

中央明确城市更新“路线图”！ 宜居 韧性 智慧

新华社记者 王优玲

城市，是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

由外延扩张转向内涵提质，从“有没有”转向“好不好”，当前我国城市发展正经历深刻转型。实施城市更新行动，是转变城市发展模式的必然之举，是城市现代化建设的重要抓手。

“我国城市发展已进入城市更新的重要时期，要深刻理解和把握实施城市更新行动对于稳增长、扩内需、惠民生的重要作用，将城市更新作为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动，建立可持续的城市更新模式和政策法规，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。”中国城市规划学会

理事长杨保军说。

城市更新将如何推进？

意见提出，坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区。

城市的核心是人，人们对于美好生活的需求日益增长，既有的需求标准在提高，新增的需求类型更丰富，但目前我国城市发展还存在设施不够健全、功能不足、安全隐患等短板弱项。

围绕人民关切，意见部署了八项主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“这些任务紧密围绕新时期人民需求，立足关键领域精准发力。各地应准确把握现阶段实施城市更新的主要目

标，基于自身实际，抓住主要矛盾和工作重点，尽力而为、量力而行，因地制宜推进城市更新。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

城市更新面临规划、土地、财税、金融等多重挑战，如何加强支撑保障？意见提出关键突破点。

在建立健全城市更新实施机制方面，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”“全面开展城市体检评估”“建立完善‘专项规划—片区策划—项目实施方案’的规划实施体系”；在完善用地政策方面，意见要求“推动土地混合开发利用和用途依法合理转换”“盘活利用存量低效用地”。

在健全多元化投融资方式方面，意见要求“加大中央预算内投资等支持力度”“中央财政要支持实施城市更新行动”“地方政府要加大财政投入”“落实城市更新相关税费减免政策”“强化信

贷支持”“完善市场化投融资模式”；在建立城市更新可持续模式方面，意见要求“政府引导、市场运作、公众参与”；在健全法规标准方面，意见要求“加快推进城市更新相关立法工作”“完善适用于城市更新的技术标准”。

城市更新是一项复杂的系统工程，需要强有力的制度政策支撑。杨保军说，中央确定城市更新大方向后，地方是更新实施责任主体，落实深化改革要求，激发地方能动性，鼓励各地结合实际需求积极探索创新，通过改革破解制度政策性障碍，建立一整套适用于城市更新的制度政策体系。

城市更新，既是发展方式的转变，更关系到民生福祉的提升。加力实施城市更新行动，解决好人民群众最关心的现实问题，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

（新华社北京5月15日电）

最高法、证监会联合发文： 切实全面保护全体投资者合法权益

新华社北京5月15日电（记者罗沙）最高人民法院、中国证监会15日联合发布《关于严格公正执法司法服务保障资本市场高质量发展的指导意见》，其中明确要求进一步提升投资者保护意识，持续优化投资者“愿意来、留得住、发展得好”的良好市场生态，切实全面保护全体投资者合法权益。

据介绍，这份指导意见全面总结人民法院审判执行以及资本市场监管执法实际，从总体要求、投资者保护、市场参与人规范、司法行政协同及组织实施保障等五个方面，提出了23条意见。有针对性地完善司法政策和裁判规则，充分发挥人民法院职能作用，强化司法与行政协同，全方位助推资本市场高质量发展。

指导意见提出，严格落实证券期货基金经营机构及销售机构的适当性管理责任，未尽适当性管理义务给投资者造成损失的，应当依法承担赔偿责任。人民法院审理案件时，既要依法保护投资者知情权、参与重大决策和选择管理者等参与公司治理的权利，也要依法保护投资者获

取公司分红、分享公司成长带来的资本增值等财产性收入的权利，还要依法保护投资者在获取真实、准确、完整的公开披露信息和真实价格信号的基础上，公平参与市场交易的权利。

同时，指导意见依法打击欺诈发行和财务信息披露造假，完善虚假陈述民事赔偿责任制度。常态化开展证券纠纷代表人诉讼，便利投资者依法维护自身合法权益，降低投资者维权成本。

此外，指导意见规范市场参与人行为，推动证券期货基金经营机构回归本源、稳健经营。完善多层次资本市场司法规则，支持行业自律组织依法履职。强化司法行政协同，推进完善纠纷多元化解机制，推动“抓前端、治未病”走深走实。加强金融审判队伍建设，优化金融案件管辖机制和审理机制，持续提高监管执法的规范化和法治化程度。

据悉，最高法和证监会将共同做好指导意见的落实工作，不断夯实资本市场司法保障的制度基础，优化和完善司法与监管协同工作机制，为资本市场改革发展提供更加有力的服务和保障。

证监会将引导上市公司以现金分红 回购注销等方式回馈投资者

新华社北京5月15日电（记者刘羽佳 刘慧）证监会副主席陈华平5月15日表示，证监会将继续加大政策支持力度，引导上市公司积极主动运用现金分红、回购注销等方式回馈投资者，切实提升投资者的获得感。

陈华平是在15日举行的2025年“5·15全国投资者保护宣传日”活动上作出上述表述的。

围绕进一步推动资本市场高质量发展，陈华平称，证监会将抓紧出台深化科创板和创业板改革的一揽子政策措施，进一步增强制度的包容性、适应性，加力支持科技创新和新质生产力发展，会同各方打好稳市政策“组合拳”，切实推动提升中长期资金入市规模 and 比例，在稳的基础上不断释放新的发展活力，增强投资者信心。

在投资者保护制度机制方面，陈华

平说，最高人民法院与证监会当日联合发布《关于严格公正执法司法 服务保障资本市场高质量发展的指导意见》，进一步强化司法与行政协同，加强投资者权益保护，助推资本市场高质量发展。

同时，为进一步提高证券期货立法的科学性与民主性，证监会建立了重大政策法规制定修改的中小投资者保护审查机制，明确在规则制定修改中充分听取广大投资者特别是中小投资者的意见，提升制度规则的透明度和公平性，并拟建立资本市场基层立法联系点，常态化开展听取投资者意见建议等工作。

围绕依法从严打击证券期货违法活动，陈华平说，证监会将集中力量打击内幕交易、操纵市场等严重侵害中小投资者利益的违法行为，重拳整治非法荐股、非法代理维权等违法活动，维护健康的市场生态。

年内首次降准落地！ 释放长期流动性约1万亿元

新华社北京5月15日电（记者任军 吴雨）年内首次降准15日落地。中国人民银行近日发布消息，自5月15日起，下调金融机构存款准备金率0.5个百分点（不含已执行5%存款准备金率的金融机构），下调汽车金融公司和金融租赁公司存款准备金率5个百分点。

5月7日，中国人民银行行长潘功胜在国新办发布会上宣布，降低存款准备金率0.5个百分点，预计将向市场提供长期流动性约1万亿元。汽车金融公司、金融租赁公司的存款准备金率将从5%调降为0，增强这两类机构面向汽车消费、设备更新投资的信贷供给能力。

降低法定存款准备金率，意味着商业银行被央行依法锁定的钱减少了，可以自由使用的钱相应增加了。“降准可降低商业银行的负债成本，进一步加大对实体经济支持力度。”银河证券首席经济学家章俊介绍，降准还将调整市场流动性结构，适当减少短期流动性工具的滚动续作，加大中长期流动性供给。

此次调整同步完善了汽车金融公

司、金融租赁公司的存款准备金制度。“此次全面降准与定向降准结合，发挥了货币政策工具总量和结构双重功能。”清华大学经济管理学院金融系主任朱英姿表示，经过定向调降，增强了两类机构面向特定领域的信贷供给能力。一方面可支持汽车金融公司扩大新能源汽车等绿色金融产品供给，激活汽车消费潜力；另一方面可助力金融租赁公司提升金融服务设备更新质效，赋能产业技术升级。

除了降准，中国人民银行此前宣布的下调政策利率0.1个百分点、下调结构性货币政策工具利率0.25个百分点等措施也已于日前落地。

4月底召开的中央政治局会议提出，“加强超常规逆周期调节”“要加紧实施更加积极有为的宏观政策”。

“5月降息降准落地，表明适度宽松的货币政策在稳增长方向上进一步发力。”东方金诚首席宏观分析师王青说，向市场提供规模可观的、低成本的中长期资金，有利于激发实体经济融资需求，促消费、扩投资，提振市场信心。



城市夜生活点燃“夜经济”

5月14日，游客在太原市钟楼街游览。

夜幕降临，太原市钟楼街、食品街等特色街区及汾河两岸流光溢彩、游人如织。近年来，太原市不断丰富夜经济消费业态，开展多种夜间活动，打造集美食、观光、购物等于一体的夜经济消费圈，丰富市民游客夜生活。



穗莞深城际顺利下穿前海复杂地质带

5月15日，施工人员在清理穗莞深城际前海盾构区间内一处隧道低洼点的泥浆。

近日，由中铁二十局承建的穗莞深城际前海（前海）皇（皇岗口岸）段盾构区间小里程1号盾构机完成长距离并行下穿桂庙渠段掘进任务。桂庙渠段盾构条件异常复杂，复合地层“上软下硬”，地下水位与海水连通渗透，紧邻铁路、综合管廊、地铁线路。穗莞深城际是连接广州、东莞和深圳的珠三角东岸城市群城际快速轨道交通主干线路。

（新华社记者 刘大伟 摄）

2025年服贸会将在首钢园区举办

新华社北京5月15日电（记者吉宁）记者15日从北京市召开的新闻发布会上获悉，2025年服贸会举办地点将由国家会议中心和首钢园区“两址举办”调整为在首钢园区“一址举办”，充分发挥首钢园3平方公里区域工业遗产场景特色优势，优化空间布局，组织服务贸易特色活动。

北京市商务局党组成员、北京市国际服务贸易事务中心主任赵旗舟说，自本届起，服贸会将固定于每年9月第二个星期的星期三开幕，会期5天，其中前三天为专业观众日，后两天为公众开放日。同时继续高标准举办全球服务贸易峰会，2025年全球服务贸易峰会由联合国贸发会议、商务部和北京市人民政府共同主

办，计划于9月10日上午举行。

记者了解到，2025年服贸会按照缩量提质原则统筹设置主题展和专题展。主题展邀请主宾国、主宾省、国际组织和重点国家等进行展示，澳大利亚作为今年主宾国将组建参展服贸会以来最大规模的服务贸易展馆，安徽省作为主宾省将围绕本地科技创新和服务业开放最新成果进行展示。专题展将突出服务贸易融合发展趋势，围绕服务贸易各领域互动性、专业性等特点优化展区布局，继续设置电信、计算机和信息服务，金融服务，文旅服务，教育服务，体育服务，供应链及商务服务，工程咨询与建筑服务，健康卫生服务，环境服务等9个专题。

14.6亿人次 1至4月全国铁路旅客发送量创新高

新华社北京5月15日电（记者樊曦 丁怡全）记者15日从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年1至4月，全国铁路发送旅客14.6亿人次，同比增长5.9%，创历史新高。

今年前4个月，铁路部门统筹用好好线路、车站、装备资源，发挥高铁成网运营优势，全国铁路日均开行旅客列车11224列，同比增长7.1%；紧密对接旅游观光、生态康养、红色研学等市场需求，精心设计旅行线路，推

动“火车向着景区开”，累计开行旅游列车367列，同比增长23%，有效助力旅游经济、银发经济发展。

与此同时，铁路部门精心组织跨境旅客运输，广深港高铁发送跨境旅客1017.2万人次，同比增长14.7%；中老铁路发送跨境旅客10.5万人次，同比增长32.5%；开好中蒙、中俄国际旅客列车，促进跨境人员往来和经贸交流。据统计，今年1至4月全国铁路发送外籍旅客568.7万人次，同比增长32.1%。



粤桂协作零工市场促进灵活就业

5月15日，在广西融水苗族自治县易地扶贫安置点苗美家园社区，群众在零工市场了解就业岗位信息。

近年来，广西柳州市融水苗族自治县和对口帮扶的广东省廉江市依托粤桂劳务协作机制，不断加强零工市场服务体系建设，在多个易地扶贫安置小区和乡村，建立集就业登记、技能培训、岗位推荐等就业服务功能于一体的站式服务中心，带动脱贫人口和易地扶贫搬迁劳动力实现就地就近灵活就业。

（新华社记者 黄孝邦 摄）