

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

深刻领会人民城市建设的理论逻辑与实践逻辑

孙久文

城市的核心是人。习近平总书记提出的“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，凸显了城市发展的人民属性，进一步明确人民的主体地位，丰富发展了马克思主义城市学说，为建设人民城市提供了根本遵循和行动指南。

规划时，充分考虑市民的实际需求，建设更多公共服务设施，提升生活质量；完善公共交通系统，解决交通拥堵问题；加强社会保障，提升市民的获得感、幸福感、安全感，使城市在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，确保城市发展成果惠及人民。

人民城市理念为城市建设指明了方向和目标

人民群众对美好生活的向往是推进人民城市建设的动力所在。人民城市理念为城市建设指明了方向和目标，让人民在城市中生活得更美好、更幸福。

推动城市经济发展。城市是经济发展的重要动力，经济增长是人民城市建设的重要动力。要通过扩大有效投资、促进消费升级、畅通城市经济“微循环”等方式，不断提高经济发展质量，促进城市经济繁荣，提升城市核心竞争力。要把握科技发展和产业结构调整趋势，推动产业升级和创新发展，培育壮大战略性新兴产业，推动产业布局和发展与城市战略定位相适应、相一致、相协调，使经济发展更好服务于城市发展。

强化科技创新驱动。增强城市创新能力是人民城市建设的内在要求。要加大科技投入、培育创新人才、建设创新平台，不断提升新兴技术原创能力和科技成果转化能力，提高城市的科技水平和创新能力，吸引和培养大量高素质创新型人才，为城市发展提供人才支撑和智力支持。要加强人工智能同社会治理的结合，把互联网、云计算等作为城市基础设施加以布局，运用人工智能提高公共服务和社会治理水平，释放城市发展新动能。

赓续城市历史文脉。文化是人民城市的灵魂。要传承中华民族的文化基因，保护弘扬中华优秀传统文化，弘

扬中华民族的精神特质和价值观念，延续城市历史文脉。要保护好前人留下的文化遗产，加强对历史遗迹、文化古迹、民间艺术的保护和传承。要推动传统文化元素与现代科技、当代艺术形式相结合，创造出兼具时代特色和人文底蕴的文化产品，为人民城市注入发展动力。

着力建设美丽城市。满足人民群众对城市宜居生活的期待，促进人民群众身心健康，反映了人民城市的人文关怀。要把生态文明理念全面融入城市工作各方面全过程，加强生态环境保护，治理环境污染，改善空气质量，努力把城市建设成为人与自然和谐共处的美丽家园。要在绿色发展与低碳转型方面着重发力，发展绿色产业，推广清洁能源，打造高标准绿色建筑，鼓励绿色交通出行，为人民群众提供良好的生态环境和生活环境。

人民城市理念为建设人民城市提供了实践路径

人民城市理念具有很强的政治性、理论性、指导性。这一重要理念既部署了“过河”的任务，又指导解决了“桥或船”的问题，为人民城市建设提供了实践路径。

协同发展、强城富民。人民城市建设从城市规划起步，可以发挥城市规划在城市发展中的重要引领作用，通过合理布局产业和居住区，减少市民的通勤时间，缓解交通压力。通过推广节能技术，减少能源消耗和环境污染。通过推进产学研用一体化，为人民城市建设增强创新能力。通过大力发展人工智能、集成电路等高端制造业，积极发展科创金融、现代物流等生产性服务业，着力提升商业贸易、旅游餐饮、文体娱乐等消费性服务业，为人民群众提供丰富的就业、创业和生活选项。

改善民生、增进福祉。人民城市建设要注重加强社会福利和公共服务，满足市民在教育、住房、医疗、养老等方面的需求。完善教育基本公共服务配套，优化城市基础教育资源配置，着力发展学前教育、义务教育。解决好住房发展中存在的各种问题，推动实现政府保障基本需求、市场满足多层次住房需求，满足城市居民对住房的合理诉求，让城市居民安居乐业。健全城市医疗卫生服务体系，优化城市居民医疗资源供给，加快打造健康社区，进一步推动城市医疗资源向基层下沉，提高基层社区医院的诊疗能力。面对城市人口老龄化的现实，要扩大社区养老服务有效供给，强化医疗卫生服务与养老服务的有机结合，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。

加强治理、共建共享。人民城市建设需要加强社会治理创新，构建共建共治共享的社会治理格局，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，推进城市治理体系和治理能力现代化。共建意味着政府、社会、市民等各方共同参与城市的规划、建设和发展；共治强调政府、社会、市民等各方共同参与城市建设的决策和管理；共享意味着城市发展的成果由全体市民共同享有。通过以党建引领基层治理，多方参与、共同赋能，可以使全体市民享受到更清洁、更美丽的城市环境，更便捷、更优质的公共服务。

优化环境、美化生活。秉承绿色发展理念，提升人民城市的生产和生活环境。践行低碳环保理念，创造优良人居环境，让人民在城市中望得见山、看得见水，促进人民身心健康。推动公园城市建设，让城市居民在繁忙工作之余身心得到放松，感受城市美好生活。完善社会福利和公共服务，提升市民的生活质量和幸福。

实践证明，发展新质生产力与产业转型升级密不可分。我们必须在遵循科技创新与产业创新深度融合规律的基础上，深刻把握发展新质生产力与产业转型升级的内在联系，推动传统产业“老树发新芽”，重塑竞争新优势。为此，要推动重要产业领域与核心生产环节的技术攻关，补齐短板环节，提升产业链韧性与国际竞争力。加强基础研究，为基础研究提供稳定的投入和良好的科研环境，同时注重应用研究与基础研究的紧密结合，使科技创新成果能够快速转化为现实生产力。企业是连接科技创新与产业创新的主体。要强化企业科技创新主体地位，培育壮大科技领军企业，促进“专精特新”中小企业发展。同时，积极发展风险投资，壮大耐心资本，鼓励吸引社会资本进入。还要推动产学研用一体化发展，鼓励企业、高校、科研机构等创新主体建立紧密的合作关系，形成产学研用创新联合体，实现创新链产业链资金链人才链深度融合，提高创新体系整体效能。

实践证明，发展新质生产力与产业转型升级密不可分。我们必须在遵循科技创新与产业创新深度融合规律的基础上，深刻把握发展新质生产力与产业转型升级的内在联系，推动传统产业“老树发新芽”，重塑竞争新优势。为此，要推动重要产业领域与核心生产环节的技术攻关，补齐短板环节，提升产业链韧性与国际竞争力。加强基础研究，为基础研究提供稳定的投入和良好的科研环境，同时注重应用研究与基础研究的紧密结合，使科技创新成果能够快速转化为现实生产力。企业是连接科技创新与产业创新的主体。要强化企业科技创新主体地位，培育壮大科技领军企业，促进“专精特新”中小企业发展。同时，积极发展风险投资，壮大耐心资本，鼓励吸引社会资本进入。还要推动产学研用一体化发展，鼓励企业、高校、科研机构等创新主体建立紧密的合作关系，形成产学研用创新联合体，实现创新链产业链资金链人才链深度融合，提高创新体系整体效能。

实践证明，发展新质生产力与产业转型升级密不可分。我们必须在遵循科技创新与产业创新深度融合规律的基础上，深刻把握发展新质生产力与产业转型升级的内在联系，推动传统产业“老树发新芽”，重塑竞争新优势。为此，要推动重要产业领域与核心生产环节的技术攻关，补齐短板环节，提升产业链韧性与国际竞争力。加强基础研究，为基础研究提供稳定的投入和良好的科研环境，同时注重应用研究与基础研究的紧密结合，使科技创新成果能够快速转化为现实生产力。企业是连接科技创新与产业创新的主体。要强化企业科技创新主体地位，培育壮大科技领军企业，促进“专精特新”中小企业发展。同时，积极发展风险投资，壮大耐心资本，鼓励吸引社会资本进入。还要推动产学研用一体化发展，鼓励企业、高校、科研机构等创新主体建立紧密的合作关系，形成产学研用创新联合体，实现创新链产业链资金链人才链深度融合，提高创新体系整体效能。

实践证明，发展新质生产力与产业转型升级密不可分。我们必须在遵循科技创新与产业创新深度融合规律的基础上，深刻把握发展新质生产力与产业转型升级的内在联系，推动传统产业“老树发新芽”，重塑竞争新优势。为此，要推动重要产业领域与核心生产环节的技术攻关，补齐短板环节，提升产业链韧性与国际竞争力。加强基础研究，为基础研究提供稳定的投入和良好的科研环境，同时注重应用研究与基础研究的紧密结合，使科技创新成果能够快速转化为现实生产力。企业是连接科技创新与产业创新的主体。要强化企业科技创新主体地位，培育壮大科技领军企业，促进“专精特新”中小企业发展。同时，积极发展风险投资，壮大耐心资本，鼓励吸引社会资本进入。还要推动产学研用一体化发展，鼓励企业、高校、科研机构等创新主体建立紧密的合作关系，形成产学研用创新联合体，实现创新链产业链资金链人才链深度融合，提高创新体系整体效能。

准确把握人民城市建设的着力点

曾刚

城市是人民追求美好生活的重要载体。习近平总书记关于城市工作的重要论述，深刻回答了城市建设“依靠谁”“为了谁”的根本问题，为新时代城市建设指明了方向。城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，也是我国人民安居乐业的美好家园。践行人民城市理念，推动城市更加宜居、韧性、智慧，既是满足人民对美好生活向往的生动实践，也是推进中国式现代化的必然选择。

以人民为中心，优化城市发展目标。习近平总书记指出：“做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。”城市是人口的集聚地，人民的需求决定了城市建设的方向和重点。人民对美好生活的需求涵盖多方面，包括住房、教育、医疗、就业等。这要求城市工作更加注重民生保障和公共服务供给的普惠化发展。例如，要推进城市多层次住房供给，满足不同收入群体的居住需求；优化教育、医疗、养老等公共服务资源配置，创新服务模式，确保基本公共服务的广覆盖面和高可及性；等等。此外，人民对美好生活的向往，不仅包括“有没有”的刚性需求，还包括“好不好”的品质需求。因此，还要通过不断改善城市生态环境，优化交通体系、丰富文化生活等，全面提升市民的认同感、归属感和幸福感。

以共建共治共享为原则，推动治理模式创新。城市治理是一项复杂的系统工程，需要多主体共同参与。践行人民城市理念，需要建立公开、透明和广泛参与的治理平台，让人民群众在城市规划、建设和管理中充分表达意见、参与决策，从而更加广泛、深入地参与到城市事务中。例如，通过居民议事会、社区协商会等形式，更直接地了解人民群众的需求，并将其纳入城市治理议程。以民主协商的方式解决基层问题，不仅能够提升治理效率，而且还有助于增强市民的参与感和归属感。践行人民城市理念，还要求政府、社会和市民各方协调协同，共同推动城市治理现代化。要履行好党和政府的责任，在城市

治理中发挥引领作用，明确方向、制定规则；社会组织和经营主体则可以通过公益项目和创新服务，为城市治理注入活力；市民作为城市的主人，可在参与治理中增强责任意识，形成人人有责、人人尽责、人人享有的良性互动格局。

以绿色发展为引领，构建宜居生态环境。生态环境是人民美好生活的重要组成部分。践行人民城市理念，要求在城市发展中践行绿色发展理念，打造人与自然和谐共生的城市生态系统。当前，应当优化城市规划、推进绿色建筑和低碳交通体系建设，降低城市运行对环境的负面影响，让城市更美丽、更适宜居住，也让人民群众的幸福更持久、更深远。随着城镇化进程加快，许多城市面临资源枯竭和环境污染等问题。这就迫切需要以人民城市理念为指导，重视生态修复和环境治理，提升城市生态功能，为人民提供更多优质绿色空间。例如，建设城市口袋公园、城市绿道、城市森林系统等，不仅可以改善空气质量、缓解热岛效应，还能为市民提供更多的休闲娱乐场所，使生态红利真正惠及人民。

以创新驱动发展，提升城市智慧治理水平。技术是提升城市治理能力的重要工具。践行人民城市理念，需要通过科技赋能，推动城市治理的智能化、数字化转型，提升公共服务效率。通过搭建数字化管理平台，实现城市运行的实时监测和精准治理，让城市更高效、更便捷。例如，借助大数据、人工智能等技术，实现交通流量的智能化调控、医疗资源的精确分配以及城市安全的实时预警，让城市治理更加高效，让人民群众享受到更加优质的服务。数字技术在提高服务效率的同时，也可以助力对传统治理资源的有效使用，推进城市发展成果共享。

从促进绿色发展到实现智慧治理，人民城市理念通过具体实践回应了人民群众对美好生活的热切期盼，充分展现了中国式现代化的价值导向。在推进中国式现代化新征程上，人民城市建设不仅将为中国城市发展注入新的活力，也将为全球城市发展提供重要经验借鉴。坚持以人民为中心，未来的城市必将更加宜居、更具活力，也更加幸福美好。

从促进绿色发展到实现智慧治理，人民城市理念通过具体实践回应了人民群众对美好生活的热切期盼，充分展现了中国式现代化的价值导向。在推进中国式现代化新征程上，人民城市建设不仅将为中国城市发展注入新的活力，也将为全球城市发展提供重要经验借鉴。坚持以人民为中心，未来的城市必将更加宜居、更具活力，也更加幸福美好。

从促进绿色发展到实现智慧治理，人民城市理念通过具体实践回应了人民群众对美好生活的热切期盼，充分展现了中国式现代化的价值导向。在推进中国式现代化新征程上，人民城市建设不仅将为中国城市发展注入新的活力，也将为全球城市发展提供重要经验借鉴。坚持以人民为中心，未来的城市必将更加宜居、更具活力，也更加幸福美好。

发展新质生产力与改造提升传统产业密不可分 积极运用新技术改造提升传统产业

张颢瀚

科技是第一生产力。科技成果转化成为现实生产力，表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。我国传统产业在国民经济体系中扮演着重要角色。习近平总书记指出：“传统产业改造升级，也能发展新质生产力”“要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化”。去年底举行的中央经济工作会议提出：“积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业。”深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央经济工作会议精神，需要深入把握科技创新与产业创新深度融合的规律，以科技创新推动传统产业转型升级。

回顾世界经济发展历程，科技创新与产业创新之间相互作用、递进发展。科技创新能够推动产业创新，引领传统产业升级、新兴产业壮大，进而促进生产力不断发展。在这一过程中，随着产业链优化提升，又会产生新的生产模式、新的生产要素等，需要通过科技创新提供技术支持和解决方案，进而推动生产力进一步发展。这一进程表现出以下特征：一是每一次科技革命催生出的重要产业，一般都具有跨越产业发展阶段的延续性，不会轻易消失。比如，在第一次工业革命中成长起来的纺织业，目前仍是不少国家的支柱产业；在第二次工业革命中兴起的电力、电动机催生了电报等产业，为后来的信息产业奠定了技术与产业基础。二是传统产业在发展过程中积累了大量技术经验和产业基础优势，通过深度融合科技创新成果能够不断转型升级。比如，新中国成立后，我国炼化行业迅速发展，实现了炼油技术的大跨越，特别是新时代以来，我国炼化行业以高端化、绿色化、智能化为主要方向，实现一系

列前沿技术重大突破。三是培育发展新产业与改造提升传统产业是螺旋式互动递进的。对于某一发展阶段的传统产业，利用新的科技创新成果几乎都可以获得新的发展；科技创新成果催生的新产业，进入下一轮科技创新与产业创新推动形成的新发展阶段，也会变成传统产业，然后再经过改造提升得到持续发展。

我国传统产业体量大，在制造业中占比高。利用大数据等新技术对传统产业的生产工艺进行改进优化，能够提高效率、降低成本，实现产业基础高级化、产业链现代化，推动传统产业高端化发展。推动数字技术深度融入传统产业，能够促进研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等环节数字化改造、智能化转型，推动传统产业数字化发展。比如，在珠三角、长三角等地区，大数据、人工智能、云计算等数字技术和智能制造技术，推动传统产业进行大规模设备更新，采用工业机器人、自动化流水线等智能装备，大幅提升了生产效率。通过采用先进的环保材料、节能技

术，传统产业可以降低对环境的影响，实现经济效益和生态效益相统一，推动传统产业绿色化发展。总的来看，创新应用以人工智能为代表的新技术，可以显著提升传统产业的生产效率和产品质量，发展新质生产力。

传统产业转型升级，也能够为发展新质生产力提供重要支撑。比如，传统产业在发展过程中形成了广阔市场和应用场景，不仅能为新质生产力发展提供广阔空间和实践平台，也能为培育新质生产力提供潜在需求。在实践中，一些传统制造业转型对自动化与智能化具有广泛需求，推动了机器人等自动化技术的快速发展。又如，传统产业在原材料、零部件、制造工艺等方面具有坚实基础，为新质生产力与新兴产业的发展提供了多方面支撑条件，可以推动技术的快速迭代，在此过程中也可以促进自身产业升级。再如，传统产业在长期发展中培养了大量的专业人才、创新人才、管理人才，也积累了丰富经验，这些人才与经验是发展新质生产力的坚实基础与必要支撑。

力的人才制度体系，为青年科技人才搭建干事创业的平台。给予地方更多人才自主权，推动各级地方政府在青年科技人才培养、引进、使用、合理流动等各个方面大胆创新，鼓励各地区立足实际、突出重点，面向人才反映强烈的实际问题，积极推动人才工作领域改革，制定配套措施，以政策突破促进体制机制创新，不断优化青年科技人才发展环境，激发青年科技人才创新活力。充分遵循教育规律、青年科技人才成长规律，深化高校办学体制、管理体制、经费投入体制、考试招生及就业制度等方面的改革，深化学校内部管理制度、人事薪酬制度、教学管理制度等方面的改革。根据实际需要向用人单位充分授权，推动用人单位增强服务意识和保障能力，建立有效的自我约束和外部监督机制，使各方面青年科技人才各得其所、施展其长。

形成各类人才创造活力竞相迸发的生动局面。习近平总书记强调：“要突出加强青年科技人才培养，对他们充分信任、放手使用、精心引导、热忱关怀，促使更多青年拔尖人才脱颖而出。”环境好，则人才聚、事业兴。形成各类人才创造活力竞相迸发的生动局面，就要培植好人才成长沃土。要增强服务意识，加强教育引导，搭建创新平台，最大限度调动青年科技人才创新创造积极性，为青年科技人才发展提供良好社会条件。大力弘扬科学家精神，对青年科技人才既在思想上进行引领，又在业务上开展“传帮带”，做到充分信任、放手使用、精心引导、热忱关怀，大胆使用青年科技人才参与国家重大科技任务、关键核心技术攻关和应急科技攻关，赋予青年科技人才更多担纲领雁、脱颖而出的机会。优化科技人才梯队结构，锚定加快培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍目标，有意识地发现和培养更多具有战略科学家潜质的高层次复合型人才，加强前瞻性、梯度性人才布局，推动青年科技人才队伍结构持续优化、实现可持续发展，促使青年科技人才作用得到充分发挥。完善人才差异化评价和长周期支持机制，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，充分发挥政策激励的支持作用，优化资源配置，拓宽青年科技人才成长通道，激励青年科技人才在实现高水平科技自立自强和建设科技强国、人才强国实践中建功立业。

形成各类人才创造活力竞相迸发的生动局面。习近平总书记强调：“要突出加强青年科技人才培养，对他们充分信任、放手使用、精心引导、热忱关怀，促使更多青年拔尖人才脱颖而出。”环境好，则人才聚、事业兴。形成各类人才创造活力竞相迸发的生动局面，就要培植好人才成长沃土。要增强服务意识，加强教育引导，搭建创新平台，最大限度调动青年科技人才创新创造积极性，为青年科技人才发展提供良好社会条件。大力弘扬科学家精神，对青年科技人才既在思想上进行引领，又在业务上开展“传帮带”，做到充分信任、放手使用、精心引导、热忱关怀，大胆使用青年科技人才参与国家重大科技任务、关键核心技术攻关和应急科技攻关，赋予青年科技人才更多担纲领雁、脱颖而出的机会。优化科技人才梯队结构，锚定加快培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍目标，有意识地发现和培养更多具有战略科学家潜质的高层次复合型人才，加强前瞻性、梯度性人才布局，推动青年科技人才队伍结构持续优化、实现可持续发展，促使青年科技人才作用得到充分发挥。完善人才差异化评价和长周期支持机制，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，充分发挥政策激励的支持作用，优化资源配置，拓宽青年科技人才成长通道，激励青年科技人才在实现高水平科技自立自强和建设科技强国、人才强国实践中建功立业。