(紧接第1版)扩大职工医保个人账户共济范围。提高城乡居民基础养老金和退休人员基本养老金。深化养老服务改革,制定促进银发经济发展的政策。强化残疾人权益保障。提高优抚补助标准。健全低保标准确定和调整机制,拓展救助对象范围。向困难群众发放一次性生活补助,惠及1100多万人。完善全国年节及纪念日放假办法。繁荣发展文化事业和文化产业,文化和旅游市场持续活跃。扎实筹办第九届亚洲冬季运动会,成功举办第十二届全国少数民族传统体育运动会,我国体育健儿在巴黎奥运会取得境外参赛最好成绩。

七是加强政府建设和治理创新,保 持社会和谐稳定。贯彻落实党中央全面 从严治党战略部署,严格落实中央八项 规定精神,扎实开展党纪学习教育,大力 整治形式主义、官僚主义,切实为基层减 负,深入治理群众身边的不正之风,持续 加强党风廉政建设和反腐败斗争。深入 推进依法行政。提请全国人大常委会审 议法律议案19件,制定修订行政法规28 部。自觉依法接受监督。认真办理人大 代表建议和政协委员提案。加强行政执 法监督,规范涉企行政检查。推出两批 "高效办成一件事"重点事项清单,推动 线上线下服务能力整体提升。开展推动 高质量发展综合督查。创新和完善社会 治理。加强矛盾纠纷排查化解,推进信 访工作法治化。强化应急管理和安全生 产,开展燃气、电动自行车等安全隐患全 链条专项整治。有效防范应对洪涝、台 风、地震等自然灾害。完善国家安全体 系。严防极端案事件发生,依法严惩恶 性犯罪,全力保障人民群众生命财产安 全和社会稳定。

过去一年,中国特色大国外交开创新局面。习近平主席等党和国家领导人出访多国,出席上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、东亚合作领导人系列会议等重大多双边活动。成功举办中非合作论坛北京峰会、和平共处五项原则发表70周年纪念大会、中阿合作论坛部长级会议等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体,巩固拓展全球伙伴关系,坚持真正的多边主义,在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

过去一年取得的成绩,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平部时代中国特色社会主义思想科学指引,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示衷心感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞,表示衷心感谢!向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友,表示衷心感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒看 到面临的问题和挑战。从国际看,世界 百年变局加速演进,外部环境更趋复杂 严峻,可能对我国贸易、科技等领域造成 更大冲击。世界经济增长动能不足,单 边主义、保护主义加剧,多边贸易体制受 阻,关税壁垒增多,冲击全球产业链供应 链稳定,对国际经济循环造成阻碍。地 缘政治紧张因素依然较多,影响全球市 场预期和投资信心,加剧国际市场波动 风险。从国内看,经济回升向好基础还 不稳固,有效需求不足,特别是消费不 振。部分企业生产经营困难,账款拖欠 问题仍较突出。群众就业增收面临压 力。民生领域存在短板。一些地方基层 财政困难。社会矛盾化解和风险防范工 作还需要加强。政府效能和依法行政能 力有待提升。一些工作协调配合不够, 有的政策落地偏慢、效果不及预期。有 的部门服务观念不强、办事效率不高。 一些干部乱作为、不作为、不善为,一些 领域和地方腐败问题依然多发。我们既 要正视困难问题,更要坚定发展信心。 我国具有显著的制度优势,有超大规模 市场、完备产业体系、丰富人力人才资源 等诸多优势条件,有长远规划、科学调 控、上下协同的有效治理机制,有需求升 级、结构优化、动能转换的广阔增量空 间,经济长期向好的基本趋势没有改变 也不会改变,我国经济航船必将乘风破 浪、行稳致远!

二、2025年经济社会发 展总体要求和政策取向

今年是"十四五"规划收官之年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,按照中央经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,建设现代化产业体系,更好统筹发展和安全,实施

政府工作报告

三、2025年政府工作任务

今年经济社会发展任务十分繁重。 我们要突出重点、把握关键,着重抓好以 下几个方面工作。

(一)大力提振消费、提高投资效益, 全方位扩大国内需求。促进消费和投资 更好结合,加快补上内需特别是消费短 板,使内需成为拉动经济增长的主动力 和稳定锚。

实施提振消费专项行动。制定提升 消费能力、增加优质供给、改善消费环境 专项措施,释放多样化、差异化消费潜 力,推动消费提质升级。多渠道促进居 民增收,推动中低收入群体增收减负,完 善劳动者工资正常增长机制。安排超长 期特别国债3000亿元支持消费品以旧 换新。从放宽准入、减少限制、优化监管 等方面入手,扩大健康、养老、助残、托 幼、家政等多元化服务供给。创新和丰 富消费场景,加快数字、绿色、智能等新 型消费发展。落实和优化休假制度,释 放文化、旅游、体育等消费潜力。完善免 税店政策,推动扩大入境消费。深化国 际消费中心城市建设,健全县域商业体 系。完善全口径消费统计制度。强化消 费者权益保护,营造安全放心消费环境。

积极扩大有效投资。紧扣国家发展 战略和民生需求,发挥好各类政府投资 工具作用,加强财政与金融配合,强化项 目储备和要素保障,加快实施一批重点 项目,推动"十四五"规划重大工程顺利 收官。切实选准选好项目,管好用好资 金,保障在建项目资金需求,坚决防止低 效无效投资。今年中央预算内投资拟安 排7350亿元。用好超长期特别国债,强 化超长期贷款等配套融资,加强自上而 下组织协调,更大力度支持"两重"建 设。优化地方政府专项债券管理机制, 实施好投向领域负面清单管理、下放项 目审核权限等措施。简化投资审批流 程,建立健全跨部门跨区域重大项目协 调推进机制。加大服务业投资力度。支 持和鼓励民间投资发展,规范实施政府 和社会资本合作新机制,引导更多民间 资本参与重大基础设施、社会民生等领 域建设,让民间资本有更大发展空间。

(二)因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系。推动科技创新和产业创新融合发展,大力推进新型工业化,做大做强先进制造业,积极发展现代服务业,促进新动能积厚成势、传统动能焕新升级。

培育壮大新兴产业、未来产业。深入推进战略性新兴产业融合集群发展。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动,推动商业航天、低空经济、深海科技等新兴产业安全健康发展。建立未来产业投入增长机制,培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点,加快发展服务型制造。加强产业统筹布局和产能监测预警,促进产业有序发展和良性竞争。加快国家高新区创新发展。梯度培育创新型企业,促进专精特新中小企业发展壮大,支持独角兽企业、瞪羚企业发展,让更多企业在新领域新赛道跑出加速度。

和 传统产业 改造提升。加快制造业重点产业链高质量发展,强化产业基础再造和重大技术装备攻关。进一步扩范围、降门槛,深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程。加快制造业数字化转型,培育一批既懂行业又懂数字化的服务商,加大对中小企业数字化转型的支持。开展标准提升引领传统产业优化升级行动。深入推进制造业"增品种、提品质、创品牌"工作,加强全面质量管理,打造名品精品、经典产业。

激发数字经济创新活力。持续推进 "人工智能+"行动,将数字技术与制造优势、市场优势更好结合起来,支持大模型 广泛应用,大力发展智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人等 新一代智能终端以及智能制造装备。扩大5G规模化应用,加快工业互联网创新 发展,优化全国算力资源布局,打造具有 国际竞争力的数字产业集群。加快完善 数据基础制度,深化数据资源开发利用, 促进和规范数据跨境流动。促进平台经 济规范健康发展,更好发挥其在促创新、 扩消费、稳就业等方面的积极作用。

(三)深入实施科教兴国战略,提升 国家创新体系整体效能。坚持创新引领 发展,一体推进教育发展、科技创新、人 才培养,筑牢中国式现代化的基础性、战 略性支撑。

加快建设高质量教育体系。制定实 施教育强国建设三年行动计划。全面实 施新时代立德树人工程,推进大中小学 思政课一体化改革创新。深入实施基础 教育扩优提质工程,健全与人口变化相 适应的资源统筹调配机制。加强义务教 育学校标准化建设,推动义务教育优质 均衡发展,扩大高中阶段教育学位供给, 提升县域高中质量,逐步推行免费学前 教育。办好特殊教育、继续教育、专门教 育,引导规范民办教育发展。推进职普 融通、产教融合,增强职业教育适应性。 分类推进高校改革,扎实推进优质本科 扩容,加快"双一流"建设,完善学科设置 调整机制和人才培养模式。积极开展学 校体育活动,普及心理健康教育,关爱师 生身心健康。弘扬教育家精神,建设高 素质专业化教师队伍,加强师德师风建 设和教师待遇保障。要紧紧围绕国家需求和群众关切推进教育改革发展,加快 从教育大国向教育强国迈进。

推进高水平科技自立自强。充分发 挥新型举国体制优势,强化关键核心技 术攻关和前沿性、颠覆性技术研发,加快 组织实施和超前布局重大科技项目。优 化国家战略科技力量布局,推进科研院 所改革,探索国家实验室新型科研组织 模式,增强国际和区域科技创新中心辐 射带动能力。推动科技支出向基础研究 倾斜,完善竞争性支持和稳定支持相结 合的投入机制,提高基础研究组织化程 度。发挥科技领军企业龙头作用,加强 企业主导的产学研深度融合,从制度上 保障企业参与国家科技创新决策、承担 重大科技项目。完善中央财政科技经费 分配和管理使用机制。健全科技成果转 化支持政策和市场服务,推进职务科技 成果赋权和资产单列管理改革,提升科 技成果转化效能。加强知识产权保护和 运用。加快概念验证、中试验证和行业 共性技术平台建设。健全创投基金差异 化监管制度,强化政策性金融支持,加快 发展创业投资、壮大耐心资本。扩大科 技开放合作。加强科学普及工作,提升 公民科学素质。弘扬科学家精神,推动 形成鼓励探索、宽容失败的创新环境。

全面提高人才队伍质量。发挥人才 高地和人才平台的辐射作用,加快建设 国家战略人才力量,加强拔尖创新人才、 重点领域急需紧缺人才和高技能人才培 养。大力支持、大胆使用青年科技人 才。弘扬工匠精神,建设一流产业技术 工人队伍。完善海外引进人才支持保障 机制,优化外籍人才服务。深化人才管 理和使用制度改革,赋予用人单位更大 自主权,推动产学研人才联合培养和交 流。促进人才区域合理布局,加强东中 西部人才协作,鼓励优秀人才在中西部 地区建功立业。深化人才分类评价改革 和科教界"帽子"治理,建立以创新能力、 质量、实效、贡献为导向的人才评价体 系,鼓励各类人才潜心钻研、厚积薄发。

(四)推动标志性改革举措加快落地,更好发挥经济体制改革牵引作用。 扎实推进重点领域改革,着力破除制约 发展的体制机制障碍,创造更加公平、更 有活力的市场环境。

有效激发各类经营主体活力。坚持 和落实"两个毫不动摇"。高质量完成国 有企业改革深化提升行动,实施国有经 济布局优化和结构调整指引,加快建立 国有企业履行战略使命评价制度。扎扎 实实落实促进民营经济发展的法律法规 和政策措施,切实依法保护民营企业和 民营企业家合法权益,鼓励有条件的民 营企业建立完善中国特色现代企业制 度。加力推进清理拖欠企业账款工作, 强化源头治理和失信惩戒,落实解决拖 欠企业账款问题长效机制。深化政企常 态化沟通交流,切实帮助企业解决实际 困难和问题。多措并举精准支持个体工 商户发展。开展规范涉企执法专项行 动,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱 查封,坚决防止违规异地执法和趋利性 执法。政府要寓管理于服务之中,用服 务的暖心增强企业的信心。

纵深推进全国统一大市场建设。加快建立健全基础制度规则,破除地方保护和市场分割,打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点,综合整治"内卷式"竞争。实施全国统一大市场建设指引,修订出台新版市场准入负面清单,优化新业态新领域市场准入负面清单,优化新业态新领域市场准入环境。制定重点领域公平竞争合规指引,改革完善招标投标体制机制。出台健全社会信用体系的政策,构建统一的信用修复制度。完善企业简易退出制度,逐步推广经营主体活动发生地统计。加快建设统一开放的交通运输市场,实施降低全社会物流成本专项行动。

深化财税金融体制改革。开展中央部门零基预算改革试点,支持地方深化零基预算改革,在支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方,增加地方自主财力。规范税收优惠政策。积极探索建立激励机制,促进地方在高质量发展中培育财源。严控财政供养人员规模。完善科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融标准体系和基础制度。深化资本市场投融资综合改革,大力推动中长期资金入市,加强战略性力量储备和稳市机制建设。改革优化股票发行上市和并购重组制度。加快多层次债券市场发展。

(五)扩大高水平对外开放,积极稳外贸稳外资。无论外部环境如何变化,始终坚持对外开放不动摇,稳步扩大制度型开放,有序扩大自主开放和单边开放,以开放促改革促发展。

稳定对外贸易发展。加大稳外贸政策力度,支持企业稳订单拓市场。优化融资、结算、外汇等金融服务,扩大出口信用保险承保规模和覆盖面,强化企业境外参展办展支持。促进跨境电商发展,完善跨境寄递物流体系,加强海外仓建设。拓展境外经贸合作区功能,发展中间品贸易,开拓多元化市场。支持内外贸一体化发展,加快解决标准认证、市场渠道等方面问题。推动服务贸易创新发展,提升传统优势服务竞争力,鼓励服务出口,扩大优质服务进口。培育绿色贸易、数字贸易等新增长点,支持有条件的地方发展新型离岸贸易,积极发展边境

贸易。高质量办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会。推进智慧 海关建设与合作,提升通关便利化水平。

大力鼓励外商投资。推进服务业扩大开放综合试点示范,推动互联网、文化等领域有序开放,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。鼓励外国投资者扩大再投资,支持参与产业链上下游配套协作。切实保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。加强外资企业服务保障,加快标志性项目落地,持续打造"投资中国"品牌。推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权,加紧推进海南自由贸易港核心政策落地,完善经开区开放发展政策,促进综合保税区转型升级。持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,让外资企业更好发展。

推动高质量共建"一带一路"走深走 实。统筹推进重大标志性工程和"小而 美"民生项目建设,形成一批示范性合作 成果。保障中欧班列稳定畅通运行,加 快西部陆海新通道建设。引导对外投资 健康安全有序发展,强化法律、金融、物 流等海外综合服务,优化产业链供应链 国际合作布局。

深化多双边和区域经济合作。持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,推动签署中国-东盟自贸区3.0版升级协定,积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程。坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,扩大同各国利益的汇合点,促进共同发展。

(六)有效防范化解重点领域风险, 牢牢守住不发生系统性风险底线。更好 统筹发展和安全,坚持在发展中逐步化 解风险,努力实现高质量发展和高水平 安全的良性互动。

持续用力推动房地产市场止跌回 稳。因城施策调减限制性措施,加力实 施城中村和危旧房改造,充分释放刚性 和改善性住房需求潜力。优化城市空间 结构和土地利用方式,合理控制新增房 地产用地供应。盘活存量用地和商办用 房,推进收购存量商品房,在收购主体、 价格和用途方面给予城市政府更大自主 权。拓宽保障性住房再贷款使用范围。 发挥房地产融资协调机制作用,继续做 好保交房工作,有效防范房企债务违约 风险。有序搭建相关基础性制度,加快 构建房地产发展新模式。适应人民群众 高品质居住需要,完善标准规范,推动建 设安全、舒适、绿色、智慧的"好房子"。

稳妥化解地方政府债务风险。坚持 在发展中化债、在化债中发展,完善和落 实一揽子化债方案,优化考核和管控措 施,动态调整债务高风险地区名单,支持 打开新的投资空间。按照科学分类、精 准置换的原则,做好地方政府隐性债务 置换工作。完善政府债务管理制度,坚 决遏制违规举债冲动。加快剥离地方融 资平台政府融资功能,推动市场化转型 和债务风险化解。

积极防范金融领域风险。按照市场化、法治化原则,一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展,综合采取补充资本金、兼并重组、市场退出等方式分类化解风险。完善中小金融机构功能定位和治理机制,推动实现差异化、内涵式发展。健全金融监管体系,加强跨部门合作,强化央地监管协同,保持对非法金融活动的高压严打态势。充实存款保险基金、金融稳定保障基金等化险资源。完善应对外部风险冲击预案,有效维护金融安全稳定。

(七)着力抓好"三农"工作,深入推进乡村全面振兴。坚持农业农村优先发展,学习运用"千万工程"经验,完善强农惠农富农支持制度,千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

持续增强粮食等重要农产品稳产保 供能力。稳定粮食播种面积,主攻单产和 品质提升。巩固大豆扩种成果,开发挖掘 油料扩产潜力。推动棉糖胶等稳产提 质。扶持畜牧业、渔业稳定发展,支持发 展现代设施农业,全方位开发食物资源。 严守耕地红线,严格占补平衡管理。高质 量推进高标准农田建设、管护、利用,加强 农田水利设施和现代化灌区建设,推进 退化耕地治理和撂荒地复垦。深入实施 种业振兴行动。加快先进适用农机装备 研发应用和农业科技成果大面积推广。 综合施策推动粮食等重要农产品价格保 持在合理水平。启动中央统筹下的粮食 产销区省际横向利益补偿,加大对产粮 大县支持,保护种粮农民和粮食主产区积 极性。各地区都要扛稳保障国家粮食安 全责任,共同把饭碗端得更牢。

毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果。提高监测帮扶效能,持续巩固提升"三保障"和饮水安全成果,确保不发生规模性返贫致贫。加强易地搬迁后续扶持,分类推进帮扶产业提质增效,加大就业帮扶力度,扩大以工代赈规模。深化东西部协作、定点帮扶、消费帮扶。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度,开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估,完善过渡期后帮扶政策体系。

扎实推进农村改革发展。巩固和完善农村基本经营制度,有序推进第二轮 土地承包到期后再延长30年试点,扩大整省试点范围。完善承包地经营权流转

价格形成机制,提高农业社会化服务质效。支持发展新型农村集体经济。创新乡村振兴投融资机制。壮大乡村人才队伍。深化集体林权、农垦、供销社、农业水价等改革。因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展,做好"土特产"文章,发展林下经济,促进乡村特色产业延链增效、联农带农,拓宽农民增收渠道。加强文明乡风建设,丰富农民文化生活,推进农村移风易俗。持续改善农村基础设施、公共服务和人居环境,建设宜居宜业和美乡村。

(八)推进新型城镇化和区域协调发展,进一步优化发展空间格局。完善实施区域协调发展战略机制,坚持以人为本提高城镇化质量水平,构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

深入实施新型城镇化战略行动。科 学有序推进农业转移人口市民化,全面 推进常住地提供基本公共服务,强化随 迁子女义务教育保障,推动将符合条件 的农业转移人口纳入住房保障体系,畅 通参加社会保险渠道。加快补齐县城基 础设施和公共服务短板,大力发展县域 经济,提高城乡规划、建设、治理融合水 平。发展现代化都市圈、优化空间格局, 提升超大特大城市现代化治理水平,促 进大中小城市和小城镇协调发展。持续 推进城市更新和城镇老旧小区改造,统 筹城市低效用地再开发,加快健全城市 防洪排涝体系,加强燃气、给排水、热力、 地下管廊等建设和协同管理。发展数字 化、智能化基础设施,完善无障碍适老化 配套设施,提升社区综合服务功能,打造 宜居、韧性、智慧城市。

加大区域战略实施力度。发挥区域 协调发展战略、区域重大战略、主体功能 区战略的叠加效应,积极培育新的增长 极。深入实施西部大开发、东北全面振 兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进 现代化等战略。提升京津冀、长三角、粤港 澳大湾区等经济发展优势区域的创新能力 和辐射带动作用。深入推动长江经济带 建设、黄河流域生态保护和高质量发展。 支持经济大省挑大梁,在要素保障、科技 创新、改革开放先行先试等方面制定支持 政策。鼓励其他地区因地制宜、各展所 长。高标准高质量推进雄安新区建设。 推动成渝地区双城经济圈建设走深走 实。深化东、中、西、东北地区产业协作, 推动产业有序梯度转移。支持革命老区、 民族地区加快发展,加强边疆地区建设 推进兴边富民、稳边固边。积极探索资源 型地区转型发展新路径。大力发展海洋 经济,建设全国海洋经济发展示范区。

(九)协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

加强污染防治和生态建设。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划,加强新污染物协同治理和环境风险管控。深入实施生态环境分区管控,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,推动"三北"工程标志性战役取得重要成果。实施生物多样性保护重大工程,坚定推进长江十年禁渔。健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制。积极推进美丽中国先行区建设,不断满足人民群众对良好生态环境新期待。

加快发展绿色低碳经济。完善支持 绿色低碳发展的政策和标准体系,营造 绿色低碳产业健康发展生态。深入实施 绿色低碳先进技术示范工程,培育绿色建 筑、绿色能源、绿色交通等新增长点。完 善资源总量管理和全面节约制度,加强重 点用能用水单位节能节水管理,有力有效 管控高耗能项目。加强废弃物循环利用, 大力推广再生材料使用,促进循环经济发 展。健全绿色消费激励机制,推动形成绿 色低碳的生产方式和生活方式。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实 开展国家碳达峰第二批试点,建立一批 零碳园区、零碳工厂。加快构建碳排放 双控制度体系,扩大全国碳排放权交易 市场行业覆盖范围。开展碳排放统计核 算,建立产品碳足迹管理体系、碳标识认 证制度,积极应对绿色贸易壁垒。加快 建设"沙戈荒"新能源基地,发展海上风 电,统筹就地消纳和外送通道建设。开 展煤电低碳化改造试点示范。规划应对 气候变化一揽子重大工程,积极参与和 引领全球环境与气候治理。

(十)加大保障和改善民生力度,提升社会治理效能。加强普惠性、基础性、 兜底性民生建设,稳步提高公共服务和 社会保障水平,促进社会和谐稳定,不断 增强人民群众获得感幸福感安全感。

更大力度稳定和扩大就业。就业是 民生之本。要完善就业优先政策,加大 各类资金资源统筹支持力度,促进充分 就业、提高就业质量。实施重点领域、重 点行业、城乡基层和中小微企业就业支 持计划,用足用好稳岗返还、税费减免、 就业补贴等政策。支持劳动密集型产业 吸纳和稳定就业,统筹好新技术应用和 岗位转换,创造新的就业机会。优化就 业创业服务,拓宽高校毕业生等青年就 业创业渠道,做好退役军人安置和就业 服务,促进脱贫人口、农民工就业,强化 大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群 体帮扶。加强灵活就业和新就业形态劳 动者权益保障,推进扩大职业伤害保障 试点。切实保障劳动者工资发放,清理 整治欠薪,坚决纠正各类就业歧视。开 展大规模职业技能提升培训行动,增加 制造业、服务业紧缺技能人才供给。加 快构建技能导向的薪酬分配制度,提高 技能人才待遇水平,让多劳者多得、技高 者多得、创新者多得。 → 下转第4版

更加积极有为的宏观政策,扩大国内需求,推动科技创新和产业创新融合发展,稳住楼市股市,防范化解重点领域风险和外部冲击,稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成"十四五"规划目标任务,为实现"十五五"良好开局打牢基础。

今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5%左右;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支保持基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值能耗降低3%左右,生态环境质量持续改善。

提出上述预期目标,综合考虑了国内外形势和各方面因素,兼顾了需要与可能。经济增长预期目标为5%左右,既是稳就业、防风险、惠民生的需要,也有经济增长潜力和有利条件支撑,并与中长期发展目标相衔接,突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向。城镇调查失业率5.5%左右,体现了在就业总量和结构性矛盾更加突出背景下,加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅2%左右,目的在于通过各项政策和改革共同作用,改善供求关系,使价格总水平处在合理区间。实现这些目标很不容易,必须付出艰苦努力。

我们将坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合,充实完善政策工具箱,根据形势变化动态调整政策,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。注重目标引领,把握政策取向,讲求时机力度,强化系统思维,提升宏观政策实施效能。

实施更加积极的财政政策。统筹安 排收入、债券等各类财政资金,确保财政 政策持续用力、更加给力。今年赤字率 拟按4%左右安排、比上年提高1个百分 点,赤字规模5.66万亿元、比上年增加 1.6万亿元。一般公共预算支出规模 29.7万亿元、比上年增加1.2万亿元。拟 发行超长期特别国债1.3万亿元、比上年 增加3000亿元。拟发行特别国债5000 亿元,支持国有大型商业银行补充资 本。拟安排地方政府专项债券4.4万亿 元、比上年增加5000亿元,重点用于投 资建设、土地收储和收购存量商品房、消 化地方政府拖欠企业账款等。今年合计 新增政府债务总规模11.86万亿元、比上 年增加2.9万亿元,财政支出强度明显加 大。要加快各项资金下达拨付,尽快形 成实际支出。持续优化支出结构,更加 注重惠民生、促消费、增后劲,切实提高 资金使用效益。中央财政加大对地方一 般性转移支付力度,向困难地区和欠发 达地区倾斜。严格落实分级保障责任, 筑牢兜实基层"三保"底线。坚持政府过 紧日子,推进财政科学管理,严肃财经纪 律,严禁铺张浪费,腾出更多资金用于发 展所需、民生所盼。

实施适度宽松的货币政策。发挥好 货币政策工具的总量和结构双重功能, 适时降准降息,保持流动性充裕,使社会 融资规模、货币供应量增长同经济增长、 价格总水平预期目标相匹配。优化和创 新结构性货币政策工具,更大力度促进楼 市股市健康发展,加大对科技创新、绿色 发展、提振消费以及民营、小微企业等的 支持。进一步疏通货币政策传导渠道,完 善利率形成和传导机制,落实无还本续贷 政策,强化融资增信和风险分担等支持措 施。推动社会综合融资成本下降,提升金 融服务可获得性和便利度。保持人民币 汇率在合理均衡水平上的基本稳定。拓 展中央银行宏观审慎与金融稳定功能,创 新金融工具,维护金融市场稳定。

强化宏观政策民生导向。坚持以人 民为中心,经济政策的着力点更多转向 惠民生、促消费,以消费提振畅通经济循环,以消费升级引领产业升级,在保障和 改善民生中打造新的经济增长点。推动 更多资金资源"投资于人"、服务于民生, 支持扩大就业、促进居民增收减负、加强 消费激励,形成经济发展和民生改善的 良性循环。

打好政策"组合拳"。加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合,增强政策合力。健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制,把经济政策和非经济性政策统一纳入一致性评估,统筹政策制定和执行全过程,提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。出台实施政策要能早则早、宁早勿晚,与各种不确定性抢时间,看准了就一次性给足,提高政策实效。加强上下联动、横向协作,促进政策从"最初一公里"到"最后一公里"衔接畅通。注重倾听市场声音,协同推进政策实施和预期引导,

塑造积极的社会预期。 完成好今年目标任务,必须深入贯 彻习近平经济思想,紧抓高质量发展这 个首要任务,坚持以质取胜和发挥规模 效应相统一,实现质的有效提升和量的 合理增长。坚定实施扩大内需战略,做 大做强国内大循环,在扩大开放中拓展 国际合作空间,实现国内国际双循环在 更高水平上相互促进、良性互动。持续 深化供给侧结构性改革,着力破解消费 供给引领需求、创造需求。坚持以进一 步全面深化改革调动各方面积极性,激

发全社会创新创造活力。