

学习贯彻党的二十届三中全会精神

摸着石头过河就是摸规律

王承禹

摸着石头过河是指在情况不明、经验不足的情况下，从实践出发探寻改革路径的一种改革策略。习近平总书记指出：“对于胸有成竹的、思虑缜密的，那就要搞顶层设计；对于心里没底的、还不成熟的，就摸着石头过河”。进一步全面深化改革，摸着石头过河是一条能够发挥重要作用的宝贵经验，摸着石头过河就是摸规律。

改革得其法则事半功倍，得其法就要遵循规律。规律是事物运动过程中客观存在的、本质的、相对稳定的联系，不是以人的意志为转移且能够被认识、把握和运用的。违背规律就会受到惩罚，遵循规律才能干成事。但是，规律又不是轻易就能被掌握的，认识规律需要一个过程，而且只有在实践中才能加深对规律的认识和把握。改革开放以来，我们对改革规律的认识，许多就是通过摸着石头过河、通过不断实践探索获得的，不少改革措施都是由局部探索、破冰突围再到系统集成、全面深化。

有人问，改革开放走过40多年历程，我们已经积累了十分丰富的经验，对改革规律的认识也越来越深刻，现在没有必要摸着石头过河。这种认识当然是不正确的。中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，既有许多未知领域，也会面对难以预料的风险挑战，很多问题没有现成答案，必须通过探索总结新鲜经验，才能进一步把握改革规律、破解发展难题。这决定了进一步全面深化改革、推进中国式现代化，仍然需要依靠摸着石头过河的方法摸规律。比如，随着经济社会发展和人口年龄结构变化，我国总体上已由人口增量发展转向减量发展阶段，人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显的趋势性特征，这是以前未曾遇到过的情况。如何通过改革有效应对老龄化、少子化，以人口高质量发展支撑中国式现代化，需要我们在实践中不断探索，深化规律性认识。同时看到，我国是一个国情复杂的大国，国土辽阔、人口众多，从东部到西部，从北方到南方，无论是风土人情还是资源禀赋、发展水平，都存在较大差异。党的二十届三中全会作出的改革部署主要是战略性的、前瞻性的、方向性的，各地要紧密结合实际，因地制宜，主动作为，找准自身面临的主要矛盾和矛盾的主要方面，制定切合实际的具体改革举措，这也离不开依靠摸着石头过河的方法摸规律。

摸着石头过河是为了摸规律，那就必须有科学理念、正确方法。习近平总书记指出：“对已经确定必须取得突破但一时还没有实践经验的改革，要采取试点先行探索的办法，取得经验、看准了再推开。对新领域新实践遇到的新问题，要充分尊重基层和群众首创精神，鼓励开拓创新，不断创造和积累可复制、可推广的新鲜经验。”这一重要论述为我们依靠摸着石头过河摸规律提供了科学指引。摸着石头过河，不是没有方向的蛮干，不是脚踩西瓜皮、滑到哪里算哪里，而是在遵循顶层设计的的前提下，朝着明确的目标，通过试点探索改革的具体路径，不断积累经验，把握规律，进而发挥对全局性改革的突破、示范、带动作用。依靠摸着石头过河摸规律，要充分尊重基层和群众首创精神。改革开放以来，每一个领域改革经验的创造和积累，都离不开基层和群众的实践和智慧。基层和群众处于生产生活的最前沿，对于新领域新实践遇到的新问题感受最深，解决问题的办法也多。我们要走好新时代党的群众路线，更好依靠基层和群众的探索形成更多可复制、可推广的新鲜经验，深化对改革规律的认识。

确保干一件成一件

马龙

习近平总书记指出：“要推进改革开放走深走实，统筹推进各项改革任务，确保干一件成一件。”党的二十届三中全会聚焦破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾确定了300多项重要改革举措，体现了鲜明的问题导向、目标导向和结果导向。把进一步全面深化改革“全景图”转化为“实景图”，必须稳扎稳打、善作善成，把各项改革任务落到实处，确保干一件成一件。

确保干一件成一件，就要善始善终、善作善成，这是习近平总书记反复强调的要求。比如，2016年5月，习近平总书记到黑龙江考察调研时强调：“凡是作出的承诺、立下的军令状都算一件、干一件、成一件”；2022年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上强调：“充分调动农民群众的积极性、主动性、创造性，办一项是一项、办一件成一件”。一项改革任务，如果有始无终、半途而废，不仅延误事业发展，也影响党在人民群众心目中的形象。新时代全面深化改革之所以能够取得历史性伟大成就，就在于党的十八届三中全会确定的336项改革举措一项项落地。确保干一件成一件，是新时代全面深化改革的鲜明特点。就拿深化党和国家机构改革来说，这是要动奶酪的、是要触动利益的，也是真刀真枪的，是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的，仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人，短短一年多时间，新一轮党和国家机构改革就基本完成。再看国税地税征管体制改革，这项改革为长达24年的国税地税征管体制改革画上句号，3.4万个机构被撤销，2万多名干部由正职转为副职。改革，正是在干一件成一件中不断向广度和深度进军。

进一步全面深化改革是一场广泛而深刻的社会变革，确保干一件成一件，就要敢于突破深水区的、敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的勇气和韧劲。改革开放已经走过了40多年历程，可以说，容易改的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。党的二十届三中全会确定的300多项重要改革举措，都不是轻而易举就能完成的，每一项改革都需要攻坚克难、真抓实干。如果党员干部缺乏勇气和韧劲，一遇到瓶颈和困难就打退堂鼓，就会导致一些改革成为“半拉子工程”。只有下定“明知山有虎，偏向虎山行”的决心，逢山开路、遇水架桥，披荆斩棘、大胆探索，才能推动各项改革任务一项接着一项落实，确保干一件成一件。

确保干一件成一件，要求党员干部树立和践行正确政绩观，发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神。改革不可能一蹴而就，特别是许多重大改革任务需要一年接着一年推进。党员干部特别是领导干部对于前任领导推进的改革任务，只要是贯彻党中央精神的、切合实践要求的、符合人民群众愿望的，就要坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干。对于改革任务的落实，不能“新官不理旧账”，这是确保干一件成一件的内在要求。新时代，许许多多改革任务的落实，都是一茬接着一茬干的结果。

干一件成一件，关键在“成”，这就需要掌握好节奏和方法。改革胆子要大，但步子一定要稳，坚持“一步一个脚印”才能干成事。党员干部要坚持一切从实际出发，尊重客观规律，把不折不扣落实改革部署的原则性与因地制宜推进改革的灵活性有机统一起来，在实践中形成符合具体实际的改革路径，使干一件成一件的劲头有效转化为落地生根的改革举措。

写以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的壮丽篇章。

坚持以人民为中心凝聚共识。改革开放是亿万人民自己的事业。党的性质、宗旨和奋斗目标，决定改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。党的二十届三中全会《决定》作出的改革部署坚持以人民为中心，坚持老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么，确定的300多项重大改革举措适应推进中国式现代化所需，顺应人民群众期待和社会预期，构筑起进一步全面深化改革的全景图。要深化对改革重大理论和现实问题的研究，深刻阐明进一步全面深化改革以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，善于用群众身边小故事讲好改革大道理，及时答疑解惑，回应社会关切，积极引导广大干部群众增强大局意识，正确对待改革中的利益关系，营造心往一处想、劲往一处使的良好氛围。

坚持总目标凝聚共识。我们的改革是有方向、有原则的。党的二十届三中全会《决定》明确进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。目标明确，行动才能知所趋赴。必须清醒认识到，改革不是改旗易帜，而是社会主义制度的自我完善和发展，必须牢牢把握、始终坚守正方向的重大原则，从党和国家前途命运、人民群众根本利益出发，始终朝着总目标指引的方向前进，该改的坚决改，不该改的不改，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，切实把我国制度优势更好转化为国家治理效能。要善于以进一步全面深化改革的总目标广泛凝聚共识，形成最紧密的团结、激励最有力的奋斗。

坚持科学方法凝聚共识。习近平总书记指出：“改革是一项系统工程，需要讲求科学方法，处理好方方面面的关系。”科学的改革方法是改革成功经验的结晶，是增强改革预见性、科学性、实效性的关键。党的十八大以来，习近平总书记创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。要坚持改革和法治相统一，善于运用法治思维和法治方式推进改革，做到重大改革于法有据；要坚持破和立的辩证统一，破立并举、先立后破；要坚持改革和开放相统一，主动对接国际高标准经贸规则；要处理好部署和落实的关系，推动改革举措落实落地到实处，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

紧扣进一步全面深化改革广泛凝聚共识

党的二十届三中全会《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。让全党全社会都理解改革、支持改革、投身改革，筑牢共抓改革的群众基础，就要紧扣进一步全面深化改革广泛凝聚共识。

坚持党的全面领导凝聚共识。党的二十届三中全会《决定》提出：“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”广泛凝聚进一步全面深化改革共识，必须坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚持党中央对改革的集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党的自我革命制度规范体系，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进，不断谱

广泛凝聚
进一步全面深化改革共识

内容提要

进一步全面深化改革是一场广泛而深刻的社会变革，涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大，必须紧紧围绕党和国家的中心任务，广泛凝聚共识，筑牢全党全社会共抓改革的思想基础、群众基础。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上指出：“广泛凝聚共识、充分调动一切积极因素，对顺利推进改革十分重要。”共识是奋进的动力。党的二十届三中全会《决定》是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。把党的二十届三中全会精神贯彻落实好，必须紧紧围绕党和国家的中心任务，广泛凝聚共识，筑牢全党全社会共抓改革的思想基础、群众基础，把进一步全面深化改革推向前进、引向深入。

正是在广泛凝聚共识基础上，新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一。

围绕推进中国式现代化广泛凝聚共识

习近平总书记指出：“新征程上，我们靠什么来进一步凝心聚力？就是要靠中国式现代化。”中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道，承载着亿万人民对美好生活的向往。党的二十届三中全会《决定》提出：“全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。”这表明，进一步全面深化改革同推进中国式现代化有机统一、密不可分，推进中国式现代化筑牢了全党全社会共抓改革的思想基础。可以说，广泛凝聚共识，不仅是进一步全面深化改革的必要前提，也是推进中国式现代化建设的内在要求。

围绕“人口规模巨大的现代化”凝聚共识。我国超大规模人口，可为加快发展提供充足人力资源、超大规模市场，但也意味着人们的思想观念、利益诉求更加多元化复杂化，由此可能带来一系列问题和挑战。“人口规模巨大的现代化”这一中国式现代化的鲜明特征，内在要求进一步全面深化改革必须立足我国基本国情形成思想共识，充分考虑人口基数大、城乡区域发展水平差异大等实际，坚持从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，寻求符合全社会意愿的最大公约数。

围绕“全体人民共同富裕的现代化”凝聚共识。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，实现共同富裕是一个长期的历史过程。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡居民收入仍存在一定差别，民生保障方面还存在一些短板。“全体人民共同富裕的现代化”这一中国式现代化的鲜明特征，内在要求进一步全面深化改革必须围绕促进共同富裕形成思想共识，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，通过改革构建体现效率、促进公平的收入分配体系，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

围绕“物质文明和精神文明相协调的现代化”凝聚共识。中国式现代化不仅要物质富足，而且要精神富有，在思想文化上自信自强。“物质文明和精神文明相协调的现代化”这一中国式现代化的鲜明特征，内在要

广泛凝聚共识

学习贯彻市委七届九次全会精神

深挖“增长”潜力 发展“绿美经济”

陈丹仪

融合，做足“山水人文”文章。在推动“生态+”产业融合的过程中，要因地利宜挖掘本地人文资源禀赋，打造特色IP，以文旅融合思路提升特色小镇和社区建设水平，拓展业态融合发展深度，完善全域旅游公共服务体系并开发推广全域旅游系列商品，高位推动文旅融合工作，形成“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的文旅体验。三是加快培育“两山”转化人才队伍，为践行“两山”理念提供坚实人才保障。加大政策、机制、平台、环境和服务供给，大力培养“两山”转化人才。全方位激发人才创新活力，探索竞争性人才使用机制，重大项目可面向市场遴选首席专家，实行首席专家负责制，探索完善特殊人才认定标准；加大“外引内培”力度，满足日益扩大的生态产品交易市场的人才需求。

深挖“增长”潜力，要持续增强美丽乡村内生动力，推动“美丽乡村”向“美丽经济”转变。一是要发挥群众主人翁精神，激发群众投身美丽乡村建设的热情。习近平总书记强调，实施乡村振兴战略，“要尊重广大农民意愿，激发广大农民积极性、主动性、创造性，激活乡村振兴内生动力，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感。”在美丽乡村建设过程中，要充分发挥群众主人翁意识，多措并举提高积极性，形成

美丽乡村建设的一股强大合力。二是高位统筹、因地制宜建设品牌化的美丽乡村。重视村庄特色空间的塑造和人文环境因素的规划，因地制宜，形成村庄历史文化、乡风民俗、生态环境等个性特征的集中展现，重视品牌化建设，打造红色旅游村、特色产业村、历史文化村、生态优势村等多元化、差异化的品牌乡村。三是发展特色乡村产业体系，增强自身造血能力。比如，创新乡村产业经营模式，通过招聘农村职业经理人，激活村庄发展潜力；通过与社会资本合作成立运营公司，推动村落景区化运营；通过将村一级用地指标进行统一归集，实行“飞地抱团”发展，盘活闲置资源，鼓励发展庭院经济等产业模式。同时，积极推进乡村产业体系融合化。借鉴“千万工程”经验的做法和启示，鼓励发展多类型的融合业态，要将信息技术、生物技术、大数据、物联网等与乡村元素、传统农业等加快融合，构成纵横交错的立体产业体系，促进乡村经济多元化发展。

深挖“增长”潜力，要始终坚持“生态经济化”与“经济生态化”有机统一。打通“两山”双向转化通道，这意味着既要做好生态富民文章，也要做好工业生产以及生活出行绿色低碳文章。一是健全生态产品价值核算评价体系，构建生态产品“数据库”“核

广泛凝聚共识方能顺利推进改革

改革开放是我们党的一次伟大觉醒，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。进一步全面深化改革是一场广泛而深刻的社会变革，涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大，必须在增进共识上下功夫，把各方面力量汇聚起来，凝聚起建设中国式现代化的强大合力。

人心齐，泰山移。广泛凝聚共识对于推进改革至关重要。改革开放初期，少数干部群众曾对农村改革存有疑虑。经过舆论引导、试点推广，农民群众从改革中得到了实惠，以改革成效增进了改革共识，极大调动了亿万农民的积极性，也推动了城市经济体制改革全面铺开。随着改革深入推进，有人错误认为，破除计划经济体制弊端，探索建立社会主义市场经济体制，是对社会主义制度的改弦易辙。对此，邓小平同志明确指出：“社会主义也可以搞市场经济。”1992年初，邓小平同志在南方谈话中强调：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。”这打破了长期困扰人们的思想枷锁，凝聚起全党全社会的改革共识，加快了建立社会主义市场经济体制的进程。

新时代，习近平总书记高度重视通过凝聚共识形成推进改革开放的强大合力。2012年12月，习近平总书记在广东考察工作时指出：“现在，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化，凝聚改革共识难度加大，统筹兼顾各方面利益任务艰巨而繁重。这就更需要下功夫去凝聚共识。”在党的十八届三中全会第二次全体会议上，习近平总书记深刻阐明我国历史上变法图强屡遭强大阻力的原因，即当时君主专制的政权性质和社会矛盾的不断激化，各种利益关系错综复杂，加之统治集团内部盘根错节、相互倾轧，改革触动了一些既得利益集团的利益。这导致我国历史上的变法图强难以广泛凝聚共识、难以形成改革合力。习近平总书记强调：“只有全党思想和意志统一了，才能形成统一全国各族人民思想和意志，才能形成推进改革的强大合力”“只有充分尊重人民意愿，形成广泛共识，人民才会积极支持改革、踊跃投身改革”“要做好统一思想、凝聚共识的工作，加强对改革的正面宣传和舆论引导，及时回应干部群众关心的重大思想认识问题，为顺利推进改革营造良好社会环境”等等。

中共云浮市委七届九次全会暨市委经济工作会议指出，要坚持扎实推进绿美云浮生态建设，聚力厚植高质量发展的生态底色。要加大“降碳”力度，要巩固“减污”实效，要提升“扩绿”成色，要深挖“增长”潜力。云浮是生态大市，森林覆盖率达68.53%。2024年以来，坚持高标准高质量实施绿美云浮各项生态建设，全力以赴打造绿美广东生态建设“云浮样本”。未来，我们要进一步挖掘绿美增长潜力，以绿美生态建设带动绿美经济发展。

深挖“增长”潜力，要持续拓宽“两山”理念转化外部增值渠道。习近平总书记指出：“绿水青山就是金山银山”。我们要认真贯彻落实“两山”理念，厚植绿色生态底色，推动“绿水青山”向“金山银山”转变。一是大力发展林下经济等森林富民产业，推动生态优势向经济优势转化。巩固“三农”基础，发展林下经济，是加快绿色发展的一条重要途径，也是促进生态资源增值的有效手段。要因地制宜推行林下种植、养殖，推广“龙头企业+专业合作社+基地+农户”等产业化运作模式，吸纳村民就业，做森林山区的“淘金者”。同时，在建设绿美云浮过程中，大力发展森林康养、生态旅游等新兴产业，走出生态富民路。二是以特色IP赋能文旅深度