

澳门各界：

凝心聚力把握机遇 积极投身粤澳深度合作区建设

新华社澳门9月6日电（记者刘刚 王爱华）《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》5日公布，迅速在澳门引起热烈反响。受访的澳门各界人士表示，方案的公布体现国家对澳门的重视与关怀，极大提振疫情之下各界对未来发展的信心，将有利推动澳门长期繁荣稳定。澳门各界应凝心聚力把握机遇，积极投身合作区建设。

全国政协常委、澳门中华总商会会长马有礼表示，方案出台充分体现国家对澳门的高度重视，展示国家支持澳门融入国家发展大局、推动澳门长期繁荣稳定的坚定决心。方案明确了合作区“一条主线”“四个战略定位”“四项主要任务”，横琴开发进入粤澳全面合作共商共建共管共享的新阶段，将为澳门特色“一国两制”行稳致远注入新动能。

全国人大代表、澳门民建联主席施家伦表示，方案在分线管理、信息管理、税收政策、备案执业、管理体制等方面实现创新突破，充分体现中央

对澳门加快经济适度多元发展的高度重视和殷切期待，极大提振疫情之下澳门各界对未来发展的信心，将为疫后澳门经济和居民开辟广阔出路。特区政府要重视凝聚澳门社会共识，做好共商共建共治共享的制度安排，创设澳门居民分享机会和成果的渠道和载体。

全国政协委员、澳门归侨总会会长刘雅焯表示，方案是中央高层决策的重大决策部署，丰富和发展了“一国两制”方针的新实践和理论探索，为构建澳门横琴的一体化高水平开放体系创造了更坚实的基础。归总将积极配合澳门构建国内国际“双循环”战略平台，发挥联通海内外资源渠道优势的“双重”积极作用，深度融入国家发展大局，为合作区可持续发展贡献侨界力量。

全国人大代表、澳门街坊总会理事长吴小丽认为，方案给予粤澳更多的机遇和发展空间，能更好地解决澳门居民就业、创业、居住、经济等问题，

又能令澳门经济多元发展，更好地融入大湾区的发展大局，是一个新的里程碑，社会各界应把握机会参与合作区建设。街坊总会期望未来能与澳门及各地政府部门加强合作，在大湾区开设更多的服务站点，更好地为澳门居民服务。

澳门工会联合总会理事长李从正表示，方案十分注重社会民生建设，重点提及建设便利澳门居民生活就业的新家园，并提出许多务实措施。如澳门居民在合作区工作的所得税负超过澳门税负的部分予以免征、降低并逐步取消合作区与澳门间的手机长途和跨境漫游费、推动全面放开澳门机动车便利人出合作区、支持粤澳共建区域医疗联合体和区域性医疗中心等，皆是澳门居民所期盼。工联总会将积极发挥爱国工会作用，协助居民参与合作区建设，助力居民抓紧发展机遇。

全国政协委员、澳门妇联总会会长贺定一表示，方案通过共商共建共

管共享的体制机制，可为澳门带来土地资源、专业人员、大型科技设备等共享，将粤澳合作推向新高度，有利增强包括澳门在内的大湾区居民的获得感、幸福感和安全感。妇联将引领各界妇女投身湾区发展及融入国家发展大局，以更积极主动的态度，在人才培养、家庭服务、妇幼发展等工作上，探索人才发展和服务新模式。

澳门江门同乡会会长甄瑞权认为，方案给澳门经济适度多元发展带来新机遇、搭建新平台。未来需要根据深度合作区的战略定位统筹规划，从澳门实际情况出发，在大健康产业、高新技术产业、会展商贸联动、现代金融债券和文化体育产业等重点项目上，加大招商引资力度，拓宽招商引资渠道，作出定向规划和定点帮扶。粤澳两地政府、两地人民，在新发展阶段、新发展理念、新发展格局的形势下，带着感情、带着责任，踏实地开展工作，定能应对各种风险挑战，把横琴构建成为粤澳一体化高水平开放深度合作区。

集中曝光！

中央生态环保督察通报 7起典型案例

新华社北京9月6日电（记者高敬 黄圭）6日，第二轮第四批中央生态环境保护督察组对7个典型案例进行集中通报。

目前，7个督察组正分别对吉林、山东、湖北、广东、四川5省以及中国有色集团、中国黄金集团2家企业进行为期1个月的督察。

督察组在吉林省发现，长春市绿园区城市管理行政执法局将24万余吨混有大量生活垃圾的建筑垃圾违法填埋在农安县烧锅镇二机砖厂的取土坑，严重威胁地下水安全。督察组对坑内地下水进行采样检测，结果显示坑内地下水多项指标严重超标，其中菌落总数超标地下水Ⅲ类标准限值1199倍。

督察发现，山东省泰安市宁阳化工产业园工业污水长期直排，环境污染问题突出。这一产业园长期忽视环境基础设施建设，园区污水总管沿海子河存在多个溢流口，高浓度工业废水长期直排，海子河水质受到严重污染。

第一轮中央生态环境保护督察和“回头看”均指出湖北省磷化工及磷石膏污染控制不力问题。此次督察中，督察组发现湖北省黄冈、孝感、襄阳等市推进磷石膏资源化综合利用不力，污染问题突出。全省磷石膏库有18座距长江和汉江干流不足5公里，最近1座距离长江仅50米。多家化工企业存在污染问题，还有企业通过雨水口偷排污水。

督察组认为，广东省茂名市全

市污水集中收集率仅为34.5%，不足全省平均水平的一半，污水管网缺口巨大，大量生活污水直排。受污水管网建设滞后影响，城区生活污水厂进水浓度和运行负荷长期偏低。同时，多家污水处理厂“晒太阳”不能正常投运。

在四川，督察组提出，2014年以来，遂宁新景源生物环保科技有限公司在未采取任何无害化措施的情况下，假借“土壤改良”名义，将10.51万吨污泥直接倾倒入填埋于租用土地内。企业还违法接收天然气脱硫石膏约300吨，并将其中230吨填埋于租用土地内，形成510吨灰白色固体混合物，经鉴别属于危险废物，涉嫌环境污染犯罪。

督察组发现，中国有色矿业集团有限公司下属冶金有色集团控股有限公司污染治理不到位，烟气大量泄漏，大量含重金属的污泥和废水跑冒滴漏进入雨水管网。丰山铜矿尾矿库距离长江干流800余米，尾矿库废水直排长江，存在风险隐患。

督察组通报，中国黄金集团位于云南、广西、贵州3地的13家矿山企业中，9家企业主体责任缺失，存在违规越界露天开采造成生态破坏、超标排放造成地表水污染等问题。

对这些典型案例，督察组将进一步调查核实有关情况，并按要求做好后续督察工作。

北京PM2.5来源： 各类源绝对量“瘦身” 生活源占比跃升第二大源

新华社北京9月6日电（记者倪元锦）北京6日发布了第三轮PM2.5来源解析研究成果。在北京本地排放中，各类源绝对量实现“瘦身”，移动源占比（46%）仍最大，生活源占比（16%）跃升为第二大源，扬尘源占比显著下降，工业源占比略有下降。

北京市生态环境监测中心主任刘保献说，与上一次来源解析结果比较，北京本地排放中各类源绝对量实现“瘦身”。研究主要结论表明，现阶段北京市PM2.5主要来自本地排放近六成，其中移动源、生活源、扬尘源、工业源和燃煤源，扬尘源占比显著下降，工业源占比略有下降。

刘保献介绍，在北京本地排放中，移动源中，柴油车与汽油车占比较大；生活源中，溶剂使用和汽修等服务业贡献突出；扬尘源主要以道路扬尘和施工扬尘为主；工业源中石油化工、水泥建材等行业占比较大。

数据显示，PM2.5来源中区域传输与本地排放呈现“四六开”，分

担率分别为42%和58%。区域传输以东南、西南传输通道为主。

相较于一次来源解析结果，区域传输对北京的影响增加近一成，且随着污染级别增大，区域传输分担率呈上升趋势，特别是重污染日（PM2.5日均浓度大于150微克/立方米）的区域传输平均占比超过六成。

刘保献介绍，重污染日的区域传输分担率达64%±8%，是全年平均传输水平的1.5倍，表明区域协同减排是下一阶段空气改善的关键。

据了解，本次“北京市现阶段大气PM2.5精细化来源解析”是2020年1月至2021年6月期间，在国家大气污染防治攻关联合中心和北京市政府支持下，由北京市生态环境局组织北京市生态环境监测中心、清华大学、北京大学、中科院大气物理所等高校和科研单位共同完成，为下一阶段空气质量持续改善提供科学支撑。

此前的2012年6月至2013年12月、2017年1月至2018年5月，北京市分别开展了首次、第二次大气PM2.5来源解析。



“实验6”综合科学考察船从广州首航

9月6日，“实验6”综合科学考察船从广州新洲码头起航。当日，中国科学院南海海洋研究所“实验6”综合科学考察船从广州新洲码头起航。此次首航将赴珠江口—南海北部海域执行多学科综合观测重要科学任务，为粤港澳大湾区生态安全调控机理、涡旋多尺度动力过程与环境效应等重大科学问题提供强化观测支持。（新华社记者 黄国保 摄）

中共中央 国务院印发 《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》

（紧接第1版）推进与港澳跨境政务服务便利化，研究加强在交通、通信、信息、支付等领域与港澳标准和规则衔接。为港澳青年在前海合作区学习、工作、居留、生活、创业、就业等提供便利。支持港澳和国际高水平医院在前海合作区设立机构，提供医疗服务。建立完善外籍人才服务保障体系，实施更开放的全球人才吸引和管理制度，为外籍人才申请签证、居留证件、永久居留证件提供便利。

（七）创新合作区治理模式。推进以法定机构承载部分政府区域治理职能的体制机制创新，优化法定机构法人治理结构、职能设置和管理模式。积极稳妥制定相关制度规范，研究在前海合作区工作、居留的港澳和外籍人士参与前海区域治理途径，探索允许符合条件的港澳和外籍人士担任前海合作区内法定机构职务。推进行业协会自律自治，搭建粤港澳职业共同体交流发展平台。开展政务服务流程再造，推进服务数字化、规范化、移动化、智能化。深化“放管服”改革，探索符合条件的市场主体承接公共管理和公共服务职能，健全公共服务供给机制。提升应对突发公共卫生事件能力，完善公共卫生等应急物资储备体系，增强应对重大风险能力。推动企业履行社会责任，适应数字经济发展，在网络

平台、共享经济等领域探索政府和企业协同治理模式。

四、建设高水平对外开放门户枢纽

（八）深化与港澳服务贸易自由化。在不危害国家安全、风险可控前提下，在内地与香港、澳门关于建立更紧密经贸关系的安排（CEPA）框架内，支持前海合作区对港澳扩大服务领域开放。支持前海合作区在服务职业资格考试、服务标准、认证认可、检验检测、行业管理等领域，深化与港澳规则对接，促进贸易往来。在前海合作区引进港澳及国际知名大学开展高水平合作办学，建设港澳青年教育实训基地。在审慎监管和完善风险防控前提下，支持前海打造面向海外市场的文化产品开发、创作、发行和集散基地。支持港澳医疗机构集聚发展，建立与港澳接轨的开放便利管理体系。推动对接港澳游艇出入境、活动监管、人员货物通关等开放措施，在疫情防控常态化条件下研究简化有关船舶卫生控制措施证书和担保要求。

（九）扩大金融业对外开放。提升国家金融业对外开放试验示范窗口和跨境人民币业务创新试验区功能，支持将国家扩大金融业对外开放的政策

措施在前海合作区落地实施，在与香港金融市场互联互通、人民币跨境使用、外汇管理便利化等领域先行先试。开展本外币合一银行账户试点，为市场主体提供优质、安全、高效的银行账户服务。支持符合条件的金融机构开展跨境证券投资等业务。支持国际保险机构在前海合作区发展，为中资企业海外经营活动提供服务。深化粤港澳绿色金融合作，探索建立统一的绿色金融标准，为内地企业利用港澳市场进行绿色项目融资提供服务。探索跨境贸易金融和国际支付清算新机制。支持前海推进监管科技研究和应用，探索开展相关试点项目。支持香港交易所前海联合交易中心依法合规开展大宗商品现货交易。依托技术监测、预警、处置等手段，提升前海合作区内金融风险防控化解能力。

（十）提升法律事务对外开放水平。在前海合作区内建设国际法律服务中心和国际商事争议解决中心，探索不同法系、跨境法律规则衔接。探索完善前海合作区内适用香港法律和选用香港仲裁地解决商事案件的机制。探索建立前海合作区与港澳国际商事司法协助和交流新机制。深化前海合作区内内地与港澳律师事务所合伙联营机制改革，支持鼓励外国和港澳律师事务所在前海合作区设立代

表机构。支持前海法院探索扩大涉外商事案件受案范围，支持香港法律专家在前海法院出庭提供法律查明协助，保护进行跨境商业投资的企业与个人的合法权益。建设诉讼、调解、仲裁既相互独立又衔接配合的国际区际商事争议争端解决平台。允许境外知名仲裁等争议解决机构经广东省政府司法行政部门登记并报国务院司法行政部门备案，在前海合作区设立业务机构，就涉外商事、海事、投资等领域发生的商事争议开展仲裁业务。探索在前海合作区开展国际投资仲裁和调解，逐步成为重要国际商事争议解决中心。

（十一）高水平参与国际合作。健全投资保险、政策性担保、涉外法律服务等海外投资保障机制，充分利用香港全面与国际接轨的专业服务，支持前海合作区企业走出去。加强与国际港口和自由贸易园区合作，建设跨境贸易大数据平台，推动境内外口岸数据互联、单证互认、监管互助互认，开展双边投资贸易便利化合作。支持在前海合作区以市场化方式发起成立国际性经济、科技、标准、人才等组织，创新国际性产业和标准组织管理制度。发展中国特色新型智库，建设粤港澳研究基地。稳妥有序扩大文化领域对外开放，建设多种文化开放共荣

的文化交流互鉴平台，打造文化软实力基地。支持深圳机场充分利用现有航权，不断与共建“一带一路”国家和地区扩大合作。支持深圳机场口岸建设整车进口口岸。依托深圳国际会展中心，推动会展与科技、产业、旅游、消费的融合发展，打造国际一流系列会展品牌，积极承办主场外交活动。支持“一带一路”新闻合作联盟在前海合作区创新发展。

五、保障措施

（十二）坚持党的全面领导。坚持和加强党对全面深化前海合作区改革开放的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿前海合作区开发建设全过程。贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，推进基层党建创新发展，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，激励干部新时代新担当新作为，为前海合作区全面深化改革提供坚强保障。

（十三）完善组织实施机制。在粤港澳大湾区建设领导小组指导下，各有关方面要加快推动本方案落实。国家发展改革要加强统筹协调和指导评估，及时协调解决工作推进中遇到的问题，重要情况及时按程序请示报告。各有关部门要加大业务指导和支

持力度，按程序将前海合作区既有相关政策（企业所得税优惠政策除外）覆盖到本方案明确的全部区域。各项重大改革任务牵头部门要制定具体实施措施，确保改革举措有力有序落到实处。方案实施中涉及的重大政策、重点项目、重要任务按规定程序报批。有关改革开放政策措施，涉及需要调整现行法律法规的，由有关方面按法定程序向全国人大或其常委会提出相关议案，经授权或决定后实施；涉及需要调整现行行政法规的，由有关方面按法定程序提请国务院授权或决定后实施。

（十四）落实地方主体责任。广东省和深圳市要切实加强对组织领导，完善管理体制机制，强化对前海合作区新扩大区域的协调管理，统一规划、统一监管，积极探索行政和经济区适度分离下的管理体制问题；加大行政审批、科技创新、规划管理、综合监管等方面的放权力度，为前海合作区全面深化改革开放创造条件。前海合作区要切实履行主体责任，加强统筹协调，解放思想、大胆探索、勇担重任，确保各项改革举措有效实施，及时总结提炼好的政策措施和做法，形成可复制可推广可操作的经验。强化底线思维和风险意识，扎实稳妥推进各项改革任务，坚决兜住安全底线。